



ФЕДЕРАЦІЯ ПРОФЕСІЙНИХ СПІЛОК УКРАЇНИ

вул. Шота Руставелі, 39/41, 01601 Київ, тел./факс: (044) 289-55-80,
E-mail: fpsu@fpsu.org.ua, код ЄДРПОУ 00014479

20.08.2018 № 08/01-21/698

На № _____ від _____

Генеральному директору
Международного бюро труда
Гаю Райдеру
4 route des Morillons, CH-1211,
Genève 22, Switzerland
E-mail: ilo@ilo.org
actrav@ilo.org

Жалоба против Правительства Украины

О нарушении Конвенции МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите
права на организацию, а также Конвенции МОТ № 98 о применении
принципов права на объединение в профсоюзы и на ведение
коллективных переговоров

Направляется в Комитет по свободе объединения Административного
совета МОТ

Федерация профсоюзов Украины (далее – ФПУ), в состав которой
входит 44 всеукраинских профсоюза и 25 территориальных объединений
организаций профсоюзов, в совокупности объединяющих в своих рядах более
5 млн. членов профсоюзов, в соответствии со специальной процедурой
защиты свободы объединения просит направить эту Жалобу для рассмотрения
в Комитет по свободе объединения Административного совета МОТ.

Жалоба основывается на фактах вмешательства государства и
работодателей в уставную деятельность профсоюзов в нарушение
ратифицированных Украиной Конвенций МОТ №№ 87 и 98.

1. Посредством внесения изменений в законодательство
осуществляются попытки ограничить право отдельных категорий
граждан на членство в профсоюзах и избрание на выборные
профсоюзные должности.

Группой народных депутатов Украины (Маркевичем Я.В. и др.) в
ноябре 2015 года в Верховную Раду Украины подан проект Закона Украины

«О внесении изменений в Закон Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» относительно деятельности студенческих профсоюзов» (регистр. №3474 от 13.11.2015).

Законопроект, как утверждают его авторы, направлен на повышение эффективности защиты прав и интересов лиц, обучающихся в учебном заведении и являющихся членами соответствующего профсоюза. Законопроектом предлагается внести изменения в статью 7 (членство в профсоюзах) и статью 36 (обязанности профсоюзов, их объединений по защите прав и интересов своих членов) Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», а именно дополнить положениями, предусматривающими:

- прекращение участия в первичной организации профсоюза лица, которое заканчивает учебное заведение;
- возобновление членства в первичной организации профсоюза лица, которое продолжает обучение по другому образовательно-квалификационному уровню, исключительно на основании повторного заявления от него;
- установление ограничения права избираться в выборные органы первичных организаций профсоюза: такое право имеют исключительно лица, обучающиеся в этом учебном заведении и не более двух сроков подряд;
- установление обязанностей для всех профсоюзов и их объединений ежегодно публиковать на своем официальном веб-сайте финансовую отчетность.

Данные нормы законопроекта приводят к сужению объема существующих прав обучающихся лиц на участие в профессиональных союзах, на добровольное прекращение членства (участия), ограничению прав и гарантий деятельности профсоюзов, в частности права на свободу объединения в общественные организации и права добровольно в любое время в порядке, установленном уставом, прекращать членство (участие) в общественном объединении. Также предложенная норма нарушает принцип самоуправления деятельности общественных организаций и является вмешательством в уставную деятельность профсоюзных организаций.

В соответствии с ч. 2 ст. 4 Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» законы и другие нормативно-правовые акты не могут быть направлены на ограничение прав и гарантий деятельности профсоюзов, предусмотренных Конституцией Украины и этим законом.

Запрещается вмешательство государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, работодателей, их объединений в уставную деятельность профсоюзов, их организаций и объединений (ч. 3 ст. 12 Закона).

Условия и порядок приема в члены профсоюза и выбытия из него, права, обязанности членов профсоюза, условия, порядок и основания исключения из

членов профсоюза определяются уставом профсоюза (п. п. 3, 4 ч. 3 ст. 14 Закона).

Право на свободу объединения в общественные организации и права добровольно в любое время в порядке, установленном уставом, прекращать членство (участие) в общественном объединении гарантируется статьей 5 Закона Украины «Об общественных объединениях».

Таким образом, предложенная законопроектом норма об автоматическом прекращении лицом, которое учится, участия в первичной профсоюзной организации грубо противоречит статьям 22, 36 Конституции Украины, Конвенции Международной организации труда № 87 «О свободе ассоциаций и защите прав на организацию», Законам Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», «Об общественных организациях», «О защите персональных данных» и являются вмешательством в самоуправляемую деятельность как студенческих профсоюзных организаций, так и профсоюзов в целом.

О нарушении законопроектом «О внесении изменений в Закон Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» относительно деятельности студенческих профсоюзов» (регистр. №3474 от 13.11.2015) законодательства, в том числе Конвенции МОТ №87, ФПУ сообщала Международной конфедерации профсоюзов (далее – МКП).

Генеральный секретарь МКП Шаран Барроу в обращении к тогдашнему Председателю Верховной Рады Украины В.Гройсману указывала на нарушение Конвенции МОТ №87. Копия этого обращения МКП также была направлена председателю Комитета Верховной Рады по вопросам социальной политики, занятости и пенсионного обеспечения.

Однако в настоящее время этот законопроект включен в повестку дня Верховной Рады Украины, его рекомендуется принять за основу.

Государственная служба Украины по чрезвычайным ситуациям в 2017 года разработала и вынесла на общественное обсуждение проект закона *«О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины относительно совершенствования законодательства по вопросам гражданской защиты»*.

Рассмотрев указанный законопроект, ФПУ считает, что он нарушает, как национальное, так и международное законодательство.

Так, данным законопроектом предлагается внесение изменений в статью 116 Кодекса гражданской защиты Украины, которые устанавливают запрет лицам рядового и начальствующего состава службы гражданской защиты быть членами профессиональных союзов и обязывают их прекратить членство в профсоюзной организации, что противоречит нормам статьи 36 Конституции Украины, согласно которой граждане Украины имеют право на участие в профессиональных союзах с целью защиты своих трудовых и социально-экономических прав и интересов. Профессиональные союзы являются общественными организациями, объединяющими граждан,

связанных общими интересами по роду их профессиональной деятельности. Профессиональные союзы создаются без предварительного разрешения на основе свободного выбора их членов. Никто не может быть ограничен в правах за принадлежность или непринадлежность к общественным организациям.

Часть первая статьи 9 Конвенции МОТ №87 предусматривает возможность определения национальным законодательством, в какой мере гарантии, предусмотренные настоящей Конвенцией, будут применяться к вооруженным силам и полиции, а статья 11 определяет обязанность каждого члена Международной организации труда, для которого настоящая Конвенция вступила в силу, принять все необходимые и соответствующие меры, чтобы гарантировать работникам и работодателям свободное осуществление права на организацию.

Кроме того, вышеуказанные положения проекта не отвечают решениям Комитета свободы объединения Административного Совета Международной организации труда и наработанным им принципам по недопущению дискриминации по признаку профессиональной категории (права трудящихся и работодателей без каких бы то ни было различий создавать и вступать в организацию). Так, пункт 231 Общих принципов предусматривает, что функции, выполняемые пожарными, не могут служить обоснованием для отказа трудящимся этой категории в праве на организацию. Поэтому Комитет пришел к выводу, что у них должно быть это право. (Доклад МОТ 308, дело № 1902, п. 701; Доклад 329, дело № 2177/2183, п. 633; Доклад 338, дело № 2187, п. 170.)

Несмотря на это, законопроектом вводятся нормы, запрещающие членство в профсоюзе этой категории работников, прямо нарушаются принцип верховенства права, установленный Конституцией Украины, демократические принципы построения и деятельности профсоюзов.

Данный проект расценивается профсоюзами, как очередная попытка поставить под полный контроль государства создание наиболее представительных организаций гражданского общества и ослабление их автономии, которая закреплена в международном праве, Конституции и законодательстве Украины, что в свою очередь лишает защищенности профсоюзов от внешнего вмешательства, в т.ч. со стороны государственных органов.

Таким образом, принятие законопроекта в данной редакции приведет к прямому нарушению Конвенции МОТ №87, статьи 20 Всеобщей декларации прав человека, статьи 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах и статьи 3 Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».

В рамках общественного обсуждения ФПУ обратилась к Государственной службе Украины по чрезвычайным ситуациям с просьбой устранить данные нарушения прав профсоюзов в предлагаемом ею законопроекте. Однако ГСЧС отказалась это сделать.

В декабре 2017 года народным депутатом В.Мысыком был подан альтернативный проект закона о внесении изменений в Кодекс гражданской защиты Украины (относительно расширения перечня субъектов, имеющих право создавать профессиональные союзы) (№7357 от 05.12.2017). Но Комитет Верховной Рады Украины по вопросам экологической политики, природопользования и ликвидации последствий Чернобыльской катастрофы принял решение рекомендовать Верховной Раде отклонить этот законопроект.

2. Нормам национального и международного права противоречат также законодательные положения, касающиеся отчетности о финансовой деятельности профсоюзов, попытки ограничить право профсоюзов свободно и самостоятельно организовывать свою деятельность.

Согласно части первой статьи 2 Закона Украины «*О бухгалтерском учете и финансовой отчетности в Украине*», все юридические лица, в том числе и профсоюзы, созданные в соответствии с законодательством Украины независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, обязаны вести бухгалтерский учет и предоставлять финансовую отчетность.

Согласно абзацев 7 и 8 статьи 16 Закона Украины «*О государственной статистике*», субъекты, на которых распространяется действие настоящего Закона, в том числе юридические лица, должны согласовывать в органах государственной статистики методологию и отчетную документацию, связанную со сбором и использованием административных данных, а также методологию составления данных финансовой статистики и бесплатно предоставлять по требованию органов государственной статистики административные данные финансовой статистики.

Установленные указанными Законами требования к профсоюзам представлять финансовую отчетность в органы статистики нарушают нормы Закона Украины «О профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности» (части первая, третья статьи 12, статьи 14 и 34), а также статью 3 Конвенции МОТ №87 и расцениваются профсоюзами как прямое вмешательство органов государственной власти в их деятельность.

Согласно комментариям Комитета по свободе объединения МОТ, правовые нормы, которые регулируют вопрос о содержании уставов профсоюзов, не могут приводить к ограничению независимости профсоюзов от государства.

Согласно действующему законодательству финансовый контроль за средствами профсоюзов и их объединений государственными органами и органами местного самоуправления не осуществляется, контроль за их поступлением и расходованием осуществляют контрольно-ревизионные органы, избранные в соответствии с уставами (положениями) профсоюзов, их объединений.

В соответствии со статьей 23 Закона Украины «Об общественных объединениях» обязанность обнародовать отчеты о целевом использовании средств установлено только для общественных организаций, которые получают финансовую поддержку за счет средств Государственного бюджета Украины, местных бюджетов и исключительно по этим средствам.

Норма о публикации на официальных сайтах профсоюзов, их объединений всей финансовой отчетности противоречит Закону Украины «О защите персональных данных», поскольку такая информация содержит персональные данные членов профсоюзов и может быть обнародована только с их согласия.

Группой народных депутатов Украины (Мураев Е.В. и др.) в Верховную Раду Украины подан **проект Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно внедрения дополнительных гарантий надлежащей деятельности профессиональных союзов)» (регистр. №5469)**, который по идее авторов направлен на предоставление профсоюзам дополнительных инструментов защиты трудовых, социально-экономических интересов работников, гарантий их деятельности и внедрения механизмов контроля работников над выборными органами профсоюзов, а также создания условий для более активного вовлечения членов профсоюза в профсоюзную жизнь, что должно способствовать повышению авторитета профсоюзов.

Проектом предлагается ввести обязательное создание при профессиональных союзах, численность которых более 100 работников, и объединениях профсоюзов Контрольной комиссии, которая будет осуществлять мониторинг целевого использования средств профсоюза, рассмотрение конфликтных ситуаций, возникающих в профсоюзе, контроль за соблюдением выборным органом профсоюза требований действующего законодательства, устава, коллективных договоров и соглашений; установить ограничения для профсоюзов относительно их участия в переговорах по заключению коллективных договоров и соглашений, обязанность профсоюзов отчитываться перед своими членами, а также установить приоритетность профсоюзов относительно работодателей в случае толкования ими норм законодательства или положений коллективного договора для принятия окончательного решения в переговорах и консультациях.

Предложенные изменения к законопроекту нарушают нормы Конвенций МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите права на организацию (статьи 2, 3 и 4) и № 98 о применении принципов права на организацию и на ведение коллективных переговоров, Всеобщей декларации прав человека, Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах, Европейской социальной хартии (пересмотренной) и других актов международного права, а также нормы национального законодательства – статьи 36 Конституции Украины, статьи 7, 12, пункт 8 статьи 14 та пункты 11 и 14 статьи 15, статьи 20, 34 Закона Украины «О профессиональных союзах,

их правах и гарантиях деятельности», статьи 11 Закона Украины «О коллективных договорах и соглашениях». Эти предложения расцениваются профсоюзами, как очередная попытка поставить наиболее представительные организации гражданского общества под полный контроль государства и создания условий для ослабления автономии профсоюзов, установленной международным правом, Конституцией и законодательством Украины, лишить защищенности профсоюзов от внешнего вмешательства со стороны государственных органов.

Так, Конвенцией МОТ №87 определен один из основных принципов – невмешательства в деятельность профсоюзов. Организации работников не могут быть подчинены условиям, способным воспрепятствовать применению положений статей 2, 3 и 4 Конвенции МОТ №87.

Право профсоюзов свободно и самостоятельно организовывать свою деятельность предусматривает право не только принимать свои уставы, свободно выбирать своих представителей, создавать свой аппарат, осуществлять управление, но и формировать свои выборные органы и определять их полномочия, устанавливать порядок формирования средств и направления их использования, осуществлять контроль за их расходованием, а государство воздерживается от любого вмешательства, способного ограничить это право или воспрепятствовать его законному осуществлению.

Создание контрольных комиссий и наделение их такими полномочиями, как контроль за соблюдением выборным органом профсоюза требований действующего законодательства, устава, коллективных договоров и соглашений, надлежащего выполнения выборным органом своих функций, мониторинг целевого использования средств профсоюза, рассмотрения конфликтных ситуаций, возникающих в профсоюзе, помимо всего частично дублируют полномочия других органов, которые создаются в соответствии с уставами (положениями) профсоюзов, их объединений, а также нарушают определенный законодательством порядок контроля.

Так, частью четвертой статьи 34 Закона о профсоюзах предусмотрено, что контроль за поступлением средств и их расходованием осуществляют контрольно-ревизионные органы.

Вопрос контроля за соблюдением требований коллективного договора (соглашения) решается в порядке, определенном Законом Украины «О коллективных договорах и соглашениях».

Вопрос контроля за соблюдением выборным органом требований устава профсоюза (профобъединения) и за надлежащим исполнением им своих функций регулируется непосредственно уставом и другими документами профсоюза (профобъединения).

Предлагаемые изменения в части установления ограничений для профсоюзов относительно их участия в переговорах по заключению коллективных договоров и соглашений в случае, когда в их состав входят лица, относящиеся к руководящему составу предприятия, противоречат нормам статьи 2 Конвенции МОТ №87, части третьей статьи 36 Конституции

Украины и статьи 7 Закона о профсоюзах, в частности, в соответствии с которой граждане Украины имеют право свободно избирать профсоюз, в который они желают вступить. Вместе с тем, часть пятая статьи 7 этого Закона устанавливает запрет работодателю быть членом выборных органов профсоюза любого уровня, а часть шестая статьи 20 - запрещает ведение переговоров и заключение соглашений и коллективных договоров от имени работников лицам, которые представляют работодателей.

Предложения на законодательном уровне по установлению порядка и сроков отчетности выборных органов профсоюза перед членами профсоюза, а также выборных органов объединения перед профсоюзами, которые создали это объединение, и порядок осуществления контроля за деятельностью выборных органов профсоюза (за деятельностью объединения) противоречат нормам пункта 8 статьи 14 и пунктов 11 и 14 статьи 15 Закона Украины о профсоюзах.

Эти вопросы являются внутриуставными и должны регулироваться исключительно уставами профсоюзных организаций.

ФПУ обратилась к комитетам Верховной Рады Украины: по вопросам социальной политики, занятости и пенсионного обеспечения, бюджета, европейской интеграции, предотвращения и противодействия коррупции, предложив им отклонить **проект Закона Украины «О внесении изменений в некоторые законодательные акты Украины (относительно внедрения дополнительных гарантий надлежащей деятельности профессиональных союзов)»**. Возражения ФПУ к законопроекту поддержаны парламентским Комитетом по вопросам социальной политики, занятости и пенсионного обеспечения, который предложил Верховной Раде Украины отклонить его (заключение Комитета 07.02.2018). Однако законопроект так и не рассмотрен Верховной Радой до настоящего времени, что позволяет использовать его как средство давления на профсоюзы.

В последнее время в ФПУ стали поступать обращения от членских организаций по поводу требований предоставления финансовой отчетности органам статистики, которые ссылаются на Закон Украины «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности в Украине» от 16 июля 1999 года и «Порядок предоставления финансовой отчетности», утвержденный постановлением Кабинета Министров Украина от 28.02.2000 № 419.

Профсоюзы считают эти требования неправомерными, поскольку они в своей деятельности руководствуются Законом Украины «О профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности», согласно которому профессиональные союзы, их объединения в своей деятельности независимы от государственных органов и органов местного самоуправления, работодателей, других общественных организаций, политических партий, им не подотчетны и не подконтрольны. Запрещается вмешательство государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных лиц, работодателей, их объединений в уставную деятельность профсоюзов, их организаций и объединений (части первая и третья статьи 12).

Профсоюзы считают эти требования неправомерными, поскольку они противоречат части первой и третьей статьи 12, статье 14 Закона Украины «О профсоюзах, их правах и гарантиях деятельности» и являются прямым вмешательством органов государственной власти в деятельность профсоюзов и нарушением их прав.

Профсоюзы отчитываются исключительно перед членами профсоюзов, которые своими взносами формируют их бюджеты. Эти требования нарушают и нормы международного права, в частности статью 3 Конвенции МОТ № 87. Кроме того, в соответствии с пунктом 485 Сборника решений, принятых Комитетом по свободе объединения Административного совета МОТ, и наработанными им принципами, положения, которые предоставляют государственной власти право ограничивать свободу профсоюза в распоряжении профсоюзными средствами и их использовании по их усмотрению для достижения привычной и законной профсоюзной цели, несовместимы с принципами свободы объединения.

ФПУ в связи с этим внесла в Верховный Совет Украины законопроект «О внесении изменений в некоторые законы Украины (относительно соблюдения прав профсоюзов)», которым предусматривается внесение поправок в законы Украины «О бухгалтерском учете и финансовой отчетности» и «О государственной статистике» в части исключения профсоюзов из числа субъектов, обязанных подавать в органы статистики финансовую отчетность и быть респондентами этих органов. Однако уверенность в его принятии Парламентом отсутствует.

3. Помимо законодательства, зафиксированы факты нарушения положений конвенций МОТ №87 и №98 непосредственно на практике.

ФПУ осуществляет постоянный мониторинг нарушений профсоюзных прав в Украине. Факты нарушений, предоставленные членскими организациями, вносятся в Единый реестр нарушений прав профсоюзов.

В 2017 году в упомянутый Реестр внесены 24 предприятия, учреждения, организации, на которых зафиксировано 31 нарушение.

По данным членских организаций, имели место нарушения следующих положений конвенций МОТ №87 и №98 и Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»:

- статьи 3 Конвенции №87 относительно права организаций работников (профсоюзов) отрабатывать свои уставы и административные регламенты, свободно выбирать своих представителей, организовывать свой аппарат и свою деятельность и формулировать свою программу действий,

- статьи 2 Конвенции МОТ №98 о надлежащей защите против вмешательства в создание и деятельность организаций и управление ими,

- статьи 12 Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности» относительно запрета вмешательства государственных органов, органов местного самоуправления, их должностных

лиц, работодателей, их объединений в уставную деятельность профсоюзов, их организаций и объединений.

Нарушение указанных норм было выявлено, в частности:

- в Территориальном центре социального обслуживания (ул. Василия Стуса, 10/122, г. Белая Церковь, директор центра Сосюра Татьяна Степановна), где, по сообщению Профсоюза работников социальной сферы Украины, под давлением директора 25 октября 2017 года проведено профсоюзное собрание и принято решение о самоликвидации первичной профсоюзной организации;

- в ООО «ВЕНБЕСТ» (проспект Победы, 90/1, г. Киев, 03062, генеральный директор Олянишин Вадим Олегович), где, по инициативе администрации, в принудительном порядке была ликвидирована первичная профсоюзная организация Профсоюза работников инновационных и малых предприятий Украины. В профком были направлены образцы заявлений о выходе из профсоюза, а в бухгалтерию общества - о прекращении перечисления профсоюзных взносов. Заявления и списки работников, которые оставались членами профсоюза, направлялись в отдел кадров общества для контроля. В результате работники были вынуждены массово написать заявления о выходе из профсоюза;

- на коммунальном предприятии «Комплекс по вывозу бытовых отходов» (пер. Золотой, 4, г. Харьков, 61140, руководитель Аббасов Фазиль Севиндинович), работников, являющихся членами Профсоюза работников жилищно-коммунального хозяйства, местной промышленности, бытового обслуживания населения Украины, под угрозой увольнения заставили написать заявления о выходе из профсоюза, а председателя первичной профсоюзной организации Золотко Людмилу Ивановну (лицо с инвалидностью) — написать заявление об увольнении с занимаемой должности по собственному желанию.

4. Жалоба также основывается на фактах системных и грубых нарушений органами государственной власти и судами Украины права профессиональных союзов на беспрепятственное функционирование, гарантированное статьей 3 Конвенции МОТ № 87 о свободе ассоциации и защите прав на организацию, выражающихся в конфискации имущества, приобретенного на добровольные взносы членов профсоюзов, путем принятия незаконных нормативно-правовых актов и основывающихся на них судебных решениях. Неприкосновенность профсоюзных зданий является одной из гражданских свобод и неотъемлемым условием для осуществления прав профсоюзов.

При этом нарушаются права, закрепленные статьями 17, 23 Всеобщей декларации прав человека, статьей 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года, статьями 6, 11, 13 Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод 1950

года, статьей 1 Протокола к Европейской Конвенции о защите прав человека и основных свобод.

Нарушаются также аналогичные нормы права национального законодательства, в частности статья 41 Конституции Украины, часть первая статьи 319, часть первая статьи 321 Гражданского кодекса Украины, статьи 136, 137, 147 Хозяйственного кодекса Украины, которые гарантируют право частной собственности. Нарушаются и статьи 12, 34 Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности», которыми определяются основы независимости профсоюзов, а также права собственности профсоюзов и их объединений. В частности, согласно части седьмой статьи 34 настоящего Закона, лишение профсоюзов права собственности, а также права владения и пользования имуществом, переданным им в хозяйственное ведение, может иметь место только по решениям суда, вынесенным по основаниям, определенным законами, при условии независимости этих судов от органов власти.

В настоящее время в хозяйственных судах Украины находится более 200 производств, в которых органами прокуратуры и другими государственными органами ставится вопрос о признании права государственной собственности на имущество, принадлежащее профсоюзным организациям на законных основаниях. Уже вынесен ряд судебных решений, согласно которым профсоюзы принудительно лишены права собственности более чем по 70 принадлежащих им объектах.

Для доказательной базы в судебных делах государственными органами используются постановления Верховной Рады Украины «Об имущественных комплексах и финансовых ресурсах общественных организаций бывшего Союза ССР, расположенных на территории Украины» от 10 апреля 1992 года и «Об имуществе общесоюзных общественных организаций бывшего Союза ССР» от 4 февраля 1994 года, которыми установлено, что временно, до определения правопреемников общесоюзных общественных организаций бывшего Союза ССР, их имущество и финансовые ресурсы, расположенные на территории Украины, передаются Фонду государственного имущества Украины.

При этом органами государственной и судебной власти Украины не принимается во внимание, что:

1) имущественные объекты на праве собственности Федерация независимых профсоюзов Украины (ныне – ФПУ, как правопреемник) получила в ноябре 1990 года от Всеобщей конфедерации профсоюзов СССР по договору в установленном порядке и в соответствии с действующим на то время законодательством, то есть до принятия Акта провозглашения независимости Украины как политико-правового документа, принятого на внеочередной сессии Верховного Совета УССР 24 августа 1991 года, которым провозглашена независимость Украины и создание самостоятельного украинского государства - Украины. Таким образом, действие постановлений

Верховной Рады Украины от 10 апреля 1992 года и от 4 февраля 1994 года не может распространяться на законно приобретенное имущество ФПУ.

В тоже время, решением Высшего хозяйственного суда Украины от 19 февраля 2015 года без достаточных законных оснований было прямо рекомендовано соответствующим судам обратить внимание на необходимость ретроспективного исследования вопросов реорганизации профсоюзных организаций бывшего СССР и образования Федерации независимых профсоюзов Украины, изучать компетенцию профсоюзных органов бывшего СССР, в частности центрального органа профсоюзов бывшего СССР принимать решения об изменении правового режима имущества, находящегося в его собственности, и передавать спорное имущество в собственность другим организациям. Судей обязали руководствоваться данными рекомендациями в нарушение требований статьи 129 Конституции Украины в части подчинения судей только закону;

2) упомянутые выше постановления Верховной Рады Украины от 10 апреля 1992 года и от 4 февраля 1994 года не имеют юридической силы национального закона, не являются источником права и не подлежат применению судами, в том числе при рассмотрении имущественных споров.

При этом нормы постановлений Верховной Рады Украины нарушают принцип правовой определенности и, в настоящее время, имеют все признаки несоответствия статьям 8, 19 Конституции Украины. Решениями Конституционного Суда Украины от 11 июля 1997 года и от 14 октября 1997 года только по формальным признакам было отказано в открытии производства по конституционному представлению народных депутатов Украины о признании указанных нормативно-правовых актов неконституционными. Примененные в нормах вышеуказанных постановлений Парламента понятия «временности», «до определения правопреемников» остаются более 20 лет законодательно не урегулированными;

3) указанные нарушения обусловлены также сложившимися дискриминационными подходами в национальном законодательстве в сфере имущественных правоотношений к собственности профсоюзов по сравнению с другими организациями гражданского общества, которые действовали во времена бывшего СССР и продолжают действовать в независимой Украине.

В частности, в статье 9 Закона Украины «О профессиональных творческих работниках и творческих союзах», принятым 7 октября 1997 года, установлено, что * всеукраинские творческие союзы, действовавшие как юридические лица до 24 августа 1991 года, являются правопреемниками имущества соответствующих творческих союзов бывшего Союза ССР. Решением Конституционного Суда Украины от 11 ноября 2004 года по делу № 1-30/2004 подтверждено право собственности организаций потребительской кооперации, приобретенное ими независимо от времени и на не запрещенных законом основаниях, то есть организации потребительской кооперации в отличие от профсоюзов признаны законными собственниками принадлежащего им имущества со времен бывшего Союза ССР.

Таким образом, непризнание равных прав профсоюзов по сравнению с другими организациями гражданского общества, решения судов о принудительном изъятии имущественных объектов из законной собственности профсоюзов в пользу государства является ничем иным, как фактом выборочного, дискриминационного правосудия, которое основывается на актах, не имеющих юридической силы закона и не подлежащих обязательному применению при осуществлении правосудия;

4) научно-юридическим заключением экспертизы Института государства и права им. В.М. Корецкого Национальной академии наук Украины обоснованно, что отнесение имущества профсоюзных организаций к социалистической собственности, как универсальной в СССР форме собственности, не означает, что имущество становилось государственной собственностью. Так, в Конституциях в редакции от 7 октября 1977 года, 1 декабря 1988 года, 20 и 23 декабря 1989 года в статье 10 четко различаются государственная собственность и имущество профсоюзов: «Основу экономической системы СССР составляет социалистическая собственность на средства производства в форме государственной (общенародной) и колхозно-кооперативной собственности. Социалистической собственностью является также имущество профсоюзных и иных общественных организаций, необходимое им для осуществления уставных задач». Будучи социалистической, эта собственность оставалась имуществом профсоюзов и никоим образом не относилась к государственной собственности. Постановления же Верховной Рады Украины от 10 апреля 1992 года и от 4 февраля 1994 года, согласно вышеуказанному заключению, касаются только тех общественных организаций, в которых в день их принятия судьба имущества была неопределенной.

ФПУ как участником судебных процессов, предоставлялись судам многочисленные доказательства законного приобретения права собственности на принадлежащие профсоюзам в течение многих десятилетий имущественные объекты. К таким доказательствам, помимо вышеперечисленных, относятся выданные государственными органами свидетельства на право собственности; обобщенная судебная практика, которой подтверждается правомерность приобретения права собственности профсоюзами; выводы судебных экспертиз по строительству объектов профсоюзами за собственные средства и т.п.

После принятия судами незаконных решений об изъятии имущества профсоюзов Кабинетом Министров Украины в нарушение статьи 19 Конституции Украины, статей 5, 6 Закона Украины «Об управлении объектами государственной собственности», которыми Правительство не наделялось соответствующими полномочиями и компетенцией, принято постановление от 7 октября 2015 года № 817, которым утвержден Порядок определения субъекта управления объектами, возвращенными в собственность государства, и иным имуществом, субъект управления которого не определен. Пунктом 1 этого Порядка к объектам имущества, на

которые распространяется его действие, противоправно включено имущество общесоюзных общественных объединений (организаций) бывшего Союза СССР, расположенное на территории Украины и возвращенное в собственность государства по вступившему в законную силу решению суда.

Руководствуясь этим Порядком, а не законом, Кабинет Министров Украины издает собственные нормативно-правовые акты, которыми противоправно распределяет имущество, принадлежащее профессиональным союзам на праве собственности, переданное государству в соответствии с вступившими в законную силу решениями судов.

Для захвата и взятия под физический контроль профсоюзных имущественных объектов государственные органы привлекают частные незаконные силовые группировки (так называемых «титушек»). Наглядным примером является рейдерский захват 29 мая 2018 года в г. Днепре профсоюзной гостиницы «Рассвет». Государственный судебный исполнитель в сопровождении неизвестных людей и представителей полиции ворвались в здание и потребовали от всех проживающих, а также трудового коллектива гостиницы сдать ключи и освободить помещение. Подобные случаи привлечения государственными органами структур для силового захвата имущественных объектов профсоюзов не одиночные.

С целью защиты имущественных прав профессиональных союзов, устранения нарушений законодательства ФПУ неоднократно обращалась к Правительству с требованием отмены или приведения в соответствие с требованиями законодательства постановления Кабинета Министров Украины № 817, а также отмены или приостановки действия распоряжений Правительства о передаче имущества профсоюзов государственным органам. При этом ФПУ в своих обращениях к правительству ссылалась на выводы Министерства юстиции Украины по результатам правовой экспертизы постановления № 817, которыми подтверждается превышение полномочий Кабинета Министров Украины при принятии этого нормативно-правового акта (заключения прилагаются). Однако действенных мер со стороны Правительства Украины не принято.

В целом наблюдается процесс искусственного затягивания Правительством Украины принятия решений, направленных на законодательное урегулирование имущественных прав профсоюзов. **ФПУ было предложено Правительству Украины внести на рассмотрение Верховной Рады Украины разработанный профсоюзами проект Закона Украины «О внесении изменений в статью 34 Закона Украины «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности».** Этот законопроект основывается на принципе прецедентного права в обеспечении соблюдения равных прав профессиональных союзов с другими организациями гражданского общества, право собственности на имущество которых уже законодательно урегулировано.

В частности, с целью устранения дискриминации прав профсоюзов законопроектом предлагается определить, что профсоюзы, их объединения

являются собственниками имущества профсоюзов, их объединений бывшего Союза ССР и Украинской ССР, приобретенного до 24 августа 1991 года за счет собственных средств, имущества, расположенного на территории Украины и переданного им в собственность, управление, владение или пользование по решению органов государственной власти, других государственных органов бывшего Союза ССР и Украинской ССР, а также имущества юридических лиц, созданных в соответствии с законодательством при участии профсоюзов, их объединений. Указанная норма законопроекта аналогична по содержанию нормам действующего в настоящее время Закона Украины «О профессиональных творческих работниках и творческих союзах».

Отдельно проектом Закона предлагается урегулировать вопрос дальнейшего использования имущества, принадлежавшего профсоюзам, их объединениям, но по решению соответствующих судов уже признанного государственной собственностью.

Таким образом, профсоюзы выступают за цивилизованное, правовое решение этого вопроса на законодательном уровне, восстановление равенства прав организаций гражданского общества в Украине. Однако Кабинет Министров как субъект законодательной инициативы, судя по всему, не собирается вносить этот законопроект на рассмотрение Верховной Рады Украины.

ФПУ обращает особое внимание, что в результате выполнения решений судов о принудительном изъятии имущества без альтернативных предложений со стороны государственных органов Украины профсоюзные организации лишаются офисных помещений, в которых проводились заседания выборных уставных органов, собрания, велся личный прием членов профсоюзов, различные профсоюзные мероприятия, осуществлялась вся их текущая деятельность, что делает невозможным осуществление этой работы в полном объеме, истощает их финансово, так как государственными органами Украины не обеспечивается предоставление других помещений для беспрепятственного функционирования профессиональных союзов, чем нарушаются статья 3 Конвенции МОТ №87, статья 8 Международного пакта об экономических, социальных и культурных правах 1966 года. При этом государственные органы Украины игнорируют статью 41 Конституции Украины, которая требует при принудительном отчуждении объектов права частной собственности обеспечивать предварительное и полное возмещение их стоимости.

Наиболее характерным примером нарушения законных прав профсоюзов со стороны государства Украина является принятие распоряжения Кабинетом Министров Украины от 11 января 2018 года № 13-р о передаче в оперативное управление Генеральной прокуратуры Украины здания учебно-методического центра в г. Полтаве по ул. Ляхова, 1, принадлежащего Полтавскому областному совету профсоюзов и построенного за счет профсоюзных членских взносов. До этого, по судебному решению у

профсоюзного объединения были отобраны помещения - Дом союзов (м. Полтава, ул. Соборности, 37), которым профсоюзы области на законных основаниях пользовались с 1948 года.

Аналогичная ситуация сложилась и в г. Ужгороде Закарпатской области, где по распоряжению Правительства Украины Дом профсоюзов Закарпаття передано территориальному управлению государственной судебной администрации, которое в свою очередь, передало это здание в пользование окружному административному суду.

Масштабное наступление на законные права профсоюзов заставляет ФПУ и ее членские организации прибегать к акциям протеста против государственного и судебного произвола. Массовые предупредительные акции протеста профсоюзов прошли в текущем году в городах Полтаве и Ужгороде. Основное требование протестовавших - отменить незаконные нормативно-правовые акты, лишаящие профсоюзы их собственности.

Действия государственных органов по неправомерному лишению профсоюзов их имущества являются реакцией, вызванной последовательной защитой социально-экономических прав и интересов работников, стремлением в связи с этим их максимально ослабить.

В связи с вышеизложенным просили бы обратить внимание органов государственной власти Украины на приведение вышеуказанных законов в соответствие со взятыми Украиной международными обязательствами по Конвенциям МОТ №№ 87 и 98, в том числе устранить на законодательном уровне дискриминацию профсоюзов по отношению к правам собственности других организаций гражданского общества, а также обязать Правительство Украины по согласованию с профсоюзами выработать и принять исчерпывающие меры по устранению вышеперечисленных нарушений и в дальнейшем обеспечить выполнение в полном объеме положений этих основополагающих конвенций МОТ.

И.о. Председателя
Федерации профсоюзов Украины

Владимир Саенко